



Powiatowy Urząd Pracy w Żninie

Powiatowy Urząd Pracy

88-400 Żnin, ul. Składowa 4

tel. 52 303 10 64, fax. 52 303 10 85,
tozn@praca.gov.pl, www.pup.znin.pl

Żnin, 28.02.2017 r.

ES-2510-1/RMU/17

Do wszystkich Wykonawców nr sprawy ES-2510-1/RMU/17

Wyjaśnienia i modyfikacja treści ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne

dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie art. 138o Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, pn. "Świadczenie usług pocztowych na rzecz Powiatowego Urzędu Pracy w Żninie" ogłoszonego 23.02.2017 r.

Powiatowy Urząd Pracy w Żninie jako zamawiający w niniejszym postępowaniu, przekazuje poniżej treść zapytań z dnia 27.02.2017 r. do ogłoszenia o zamówieniu wraz z wyjaśnieniami i zmianami treści załączników do ogłoszenia.

Pytanie 1

Zamawiający w Rozdziale XIV Ogłoszenia o Zamówieniu przewiduje trzy kryteria oceny ofert w tym kryterium społeczne - liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych w działalności operacyjnej i wymaga aby liczba ta była ustalona na dzień złożenia oferty. Ze względu na to, iż przygotowanie pełnych danych na tak określony dzień, z przyczyn formalnych nie jest możliwe. Wykonawca wnosi o ustalenie innej daty na którą należy podać liczbę pracowników, przy czym najlepszą datą byłby 31 grudnia 2016 roku, bowiem w tej dacie liczba pracowników zatrudnionych w ramach umów o pracę jest w pełni zweryfikowana.

Odpowiedź na pytanie 1:

Zamawiający nie dokona modyfikacji formularza ofertowego w powyższym zakresie.

Pytanie 2

Wykonawca wnosi o wykreślenie punktu 8 formularza ofertowego, bowiem nie ma żądanie to żadnego uzasadnienia w ustalonych przez Zamawiającego warunkach postępowania.

Odpowiedź na pytanie 2:

Zamawiający nie dokona modyfikacji formularza ofertowego w powyższym zakresie.

Pytanie 3

W załączniku nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu - Istotne postanowienia umowy Zamawiający w pkt 2 ust.20 określa umowny sposób awizowania przesyłek. Jednocześnie w załączniku nr 4 do Ogłoszenia zamówienia -

Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia Zamawiający wskazuje, iż do doręczania jego przesyłek będzie miał zastosowanie K.p.a.. W związku z tym przewidziany przez Zamawiającego umowny sposób awizowania jego przesyłek będzie sprzeczny z postanowieniami Kodeksu postępowania administracyjnego. Dlatego też Wykonawca wnosi o wykreślenie z pkt 2 ust. 20 ponieważ w zależności od trybu postępowania w jakim przesyłki są nadawane przez Zamawiającego, operator pocztowy będzie obowiązany awizować przesyłki zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami. Ponadto Wykonawca podkreśla, iż nie ma możliwości wskazywania przyczyny nie odebrania awizowanej przesyłki przez adresata, poza wskazaniem iż nie została ona podjęta w terminie a tym samym Wykonawca wnosi o wykreślenie tego obowiązku.

Odpowiedź na pytanie 3:

Zamawiający dokonuje następującej zmiany - ustęp 2 punkt 20 załącznika nr 3 do ogłoszenia oraz punkt 26 załącznika nr 4 do ogłoszenia otrzymują brzmienie:

W przypadku nieobecności adresata przesyłki rejestrowanej, przedstawiciel Wykonawcy pozostawia zawiadomienie (pierwsze awizo) o próbie dostarczenia przesyłki ze wskazaniem gdzie i kiedy adresat może odebrać przesyłkę. Termin do odbioru przesyłki przez adresata wynosi 7 dni, licząc od dnia pozostawienia pierwszego zawiadomienia (awizo); w przypadku niepodjęcia przesyłki w tym terminie, przesyłka jest awizowana powtórnie poprzez pozostawienie drugiego zawiadomienia o możliwości odbioru przesyłki w terminie nie dłuższym niż 14 dni od daty pierwszego zawiadomienia. Po upływie terminu odbioru, przesyłka niezwłocznie zwracana jest do biura podawczego Zamawiającemu (zgodnie z art. 44 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Pytanie 4

Wykonawca wnosi o zmianę w Załączniku nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu - Istotne postanowienia umowy w pkt 3 ust. 15 poprzez przewidzenie jednego terminu zapłaty faktur i przyjęcie następującej treści tego postanowienia:

„Wynagrodzenie za przesyłki nadane i przesyłki zwrócone (przy opłacie z dołu) płatne będzie na podstawie faktury VAT, wystawionej w terminie do 7 dni po zakończeniu okresu rozliczeniowego, w terminie 14 dni kalendarzowych licząc od dnia doręczenia Zamawiającemu do jego biura podawczego faktury/”

Odpowiedź na pytanie 4:

Zamawiający dokonuje następującej zmiany - ustęp 3 punkt 15 załącznika nr 3 do ogłoszenia oraz punkt 50 załącznika nr 4 do ogłoszenia otrzymują brzmienie:

Wynagrodzenie za przesyłki nadane i przesyłki zwrócone (przy opłacie z dołu) płatne będzie na podstawie faktury VAT, wystawionej w terminie do 7 dni po zakończeniu okresu rozliczeniowego, w terminie 14 dni kalendarzowych licząc od dnia doręczenia Zamawiającemu do jego biura podawczego prawidłowo wystawionej faktury.

Pytanie 5

Wykonawca wnosi jednocześnie o wprowadzenie w pkt 3 Załącznika nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu - Istotne postanowienia umowy, ust. 15a) przewidującego zapłatę przez Zamawiającego odsetek ustawowych za opóźnienia w transakcjach handlowych w przypadku nieterminowej zapłaty wynagrodzenia określonego w fakturze, o której mowa w pkt 15 poprzez przyjęcie następującego jego brzmienia:

„ 15a) Za nieterminowe regulowanie należności wynikających z faktur, o których mowa w ust. 15, Zamawiający zapłaci Wykonawcy odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych, na podstawie noty odsetkowej wystawionej przez Wykonawcę .”

Odpowiedź na pytanie 5:

Zamawiający w załączniku nr 3 do ogłoszenia w ustępie 3 wprowadza punkt 15a o następującej treści:

Za nieterminowe regulowanie należności wynikające z faktury, o których mowa w pkt 15 powyżej, Zamawiający zapłaci Wykonawcy odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych, na podstawie noty odsetkowej wystawionej przez Wykonawcę.

Pytanie 6

W Załączniku nr 3 do Ogłoszenia zamówienia - Istotne postanowienia umowy w pkt 3 ust. 23 Zamawiający zastrzega sobie prawo do niezrealizowania w pełni zamówienia a w Załączniku nr 4 do ogłoszenia zamówienia Zamawiający stwierdza, iż wykazane w formularzu rzeczowo- cenowym ilości są szacunkowe. W związku z tym Wykonawca wnosi o podanie w jakim procencie Zamawiający ma zamiar maksymalnie wykonać umowę.

Odpowiedź na pytanie 6:

Zamawiający na dzień dzisiejszy nie jest w stanie podać w jakim procencie na zamiar maksymalnie wykonać umowę.

Wykazane w formularzu rzeczowo-cenowym załącznik nr 2 do ogłoszenia o zamówieniu, przewidywane ilości przesyłek każdego rodzaju, mają charakter szacunkowy, stanowią element służący do kalkulacji ceny oferty oraz wyboru najkorzystniejszej oferty i nie stanowią ze strony zamawiającego zobowiązania do nadawania przesyłek w podanych w tym załączniku ilościach.

Faktyczne ilości realizowanych przesyłek w okresie obowiązywania umowy (tj. od dnia 22 marca 2017 r. do dnia 31 marca 2019 r. albo do wyczerpania kwoty maksymalnego wynagrodzenia przysługującego wykonawcy z tytułu realizacji przedmiotu umowy, zgodnie ze złożonym formularzem ofertowym) będą wynikać z aktualnych potrzeb zamawiającego. Klientami zamawiającego są przede wszystkim osoby bezrobotne i to do nich jest kierowana większość korespondencji. Jej ilość jest więc uzależniona od ilości osób, które się zarejestrują, podejmą zatrudnienie lub zostaną wyłączone z ewidencji z innych przyczyn, itp.

Pytanie 7

Wykonawca wnosi o zmianę w Załączniku nr 3 do Ogłoszenia o zamówieniu - Istotne postanowienia umowy w pkt 5 ust. 1 oraz w załączniku nr 4 do Ogłoszenia zamówienia - Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia punktu 52 bowiem konieczne jest uściślenie tych postanowień iż chodzi w nich o reklamacje wnoszone, co do usług pocztowych w obrocie krajowym, przez przyjęcie ich następującego brzmienia:

„Reklamacje z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej w obrocie krajowym Zamawiający może zgłosić do Wykonawcy po upływie 14 dni od dnia nadania przesyłki rejestrowanej, nie później jednak niż do 12 miesięcy od dnia nadania”. Wykonawca wnosi o rozważenie możliwości wykreślenia całego pkt 5 dotyczącego Reklamacji, gdyż kwestie te są uregulowane w obowiązujących przepisach powszechnie obowiązujących krajowych i międzynarodowych umowach co do obrotu pocztowego zagranicznego, a tym samym wycinkowe regulowanie w umowie kwestii reklamacji wydaje się całkowicie chybione.

Odpowiedź na pytanie 7:

Zamawiający dokonuje następującej modyfikacji - punkt 1 ustępu 5 załącznika nr 3 do ogłoszenia oraz punkt 52 załącznika nr 4 do ogłoszenia otrzymuje brzmienie:

Reklamacje z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej w obrocie krajowym Zamawiający może zgłosić do Wykonawcy po upływie 14 dni od dnia nadania przesyłki rejestrowanej, nie później jednak niż do 12 miesięcy od dnia nadania.

Pytanie 8

Wykonawca wnosi o wykreślenie kar umownych przewidzianych przez Zamawiającego w pkt 6, a w szczególności w jego ust. 4 i 5 bowiem są one ustalone bez żadnej podstawy prawnej. Zamawiający nie zawarł w Ogłoszeniu o zamówieniu wymagania zatrudnienia osób na podstawie umowy o pracę, o którym mówi art. 29 ust. 3 a Pzp a tym samym nie może wprowadzać kar umownych związanych z brakiem realizacji tego wymogu.

Zamawiający jedynie w niniejszym postępowaniu, jako jedno z kryteriów oceny ofert, przyjął kryterium społeczne na podstawie art. 91 Pzp. Ustalenie tego kryterium nie jest jednoznaczne z ustanowieniem wymogu, o którym mowa w art. 29 ust. 3 a Pzp. Nie spełnia również normy art. 29 ust. 3a Pzp. nakazanie dopiero w formularzu oferty złożenie przez Wykonawcę oświadczenia o tym, że liczba pracowników nie ulegnie zmniejszeniu o więcej niż 2 % podczas realizacji zamówienia. Należy bowiem wskazać, iż przepis art. 29 ust. 3a ustawy Pzp obliguje Zamawiającego do przeanalizowania czy przy realizacji zamówienia publicznego na usługi, wykonanie określonych czynności będzie zawierało cechy stosunku pracy czy też nie. Jeżeli zamawiający dojdzie do przekonania, że wykonywanie czynności objętych zamawianą usługą nie noszą znamion, cech stosunku pracy to wówczas nie ma taki Zamawiający obowiązku stawiania wymogu wynikającego z powołanego przepisu. Dokonując analizy czynności objętych zamawianą usługą Zamawiający musi określić dokładnie czynności, których wykonywanie jego zdaniem nosi cechy stosunku pracy a nadto co należy podkreślić, Zamawiający musi wziąć pod uwagę czynności stricte wykonywane w ramach usługi zamówionej wyłącznie na jego rzecz a nie żądać ogólnej liczby zatrudnionych pracowników i utrzymania poziomu zatrudnienia w określonym przez Zamawiającego procencie, bowiem powołany przepis art. 29 ust. 3a Pzp odnosi się wyłącznie do czynności obejmujący realizację tylko i wyłącznie danego zamówienia a tym samym wymaga uszczegółowienia czynności a nie stawiania ogólnego wymogu zatrudnienia na umowę o pracę, co jest możliwe ale tylko przy stawianiu kryterium społecznego jako elementu oceny ofert. Na poparcie powyższego Wykonawca cytuje co następuje: "Warto także podać przykład usług, w odniesieniu do których zastosowanie wymogu zatrudnienia na podstawie przepisów kodeksu pracy będzie w praktyce niemożliwe. Dotyczy to na przykład usług pocztowych. W ich przypadku trudne, a wręcz niemożliwe, staje się wyliczenie czasu poświęconego przez poszczególnych pracowników operatora pocztowego na obsługę zamawiającego, a w związku z tym nie jest możliwe określenie w dokumentacji postępowania wymiaru czasu pracy, w jakim muszą być zatrudnieni poszczególni pracownicy operatora w związku z realizacją przedmiotu zamówienia." (Komentarz praktyczny Marek Stompel- Wymóg zatrudnienia w oparciu o przepisy prawa pracy po nowelizacji PZP - Źródło LEX). Przytoczyć tu trzeba również Opinię dotyczącą art. 29 ust. 3a ustawy PZP wydaną przez Urząd Zamówień Publicznych dostępną na stronie internetowej urzędu, w której m.in. czytamy co następuje: „Co do zasady, pracowniczy charakter będą miały czynności wykonywane przez personel sprzątający (czynności sprzątania), czy ochroniarzy (czynności świadczenia usług ochrony). Powyższe czynności polegają na świadczeniu pracy w rozumieniu art. 22 Kodeksu pracy."

Biorąc więc pod uwagę, iż w niniejszym postępowaniu Zamawiający nie postawił wymogu zatrudnienia opisanego w art. 29 ust. 3a Pz.p., w sposób wymagany przez ten przepis, a jedynie zastosował kryterium społeczne dla oceny ofert, domaganie się przez Zamawiającego kar umownych, w tych okolicznościach sprawy należy uznać za rażące nadużycie i dlatego Wykonawca wnosi o ich wykreślenie.

Ponadto Wykonawca wnosi w szczególności w przypadku utrzymania tak dużego katalogu kar umownych należnych Zamawiającemu o przewidzenie kary umownej należnej Wykonawcy w przypadku opóźnienia się Zamawiającego z dostarczeniem do placówki pocztowej nadawanych przesyłek pocztowych, przez przyjęcie w pkt 6 ust. 13 o następującej treści: „Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną w wysokości 100 zł za

każde dostarczeniu do placówki pocztowej Wykonawcy nadawanych przesyłek ponad godziny ustalone w pkt. 3 ust. 13 tj. za dostarczenie ich przed godziną 12:00 lub po godzinie 15:30."

Powyższe pozwoli na niewielkie zrównoważenie obciążeń stron karami umownymi przewidzianymi przez Zamawiającego dla Zamawiającego.

Odpowiedź na pytanie nr 8:

Zamawiający informuje, że ustęp 7 w załączniku nr 1 do ogłoszenia jest uwzględniany tylko przy przyznawaniu punktów w kryterium 2 - kryterium społeczne.

Zatem zapisy te wcale nie zobowiązują wykonawcy do zatrudniania osób wyłącznie przy zastosowaniu uregulowań prawa pracy ale dają jedynie wykonawcy możliwość zadeklarowania takiego rodzaju zatrudnienia, jeżeli chce on uzyskać wyższą punktację przy ocenie oferty.

Wykonawca składający ofertę w przedmiotowym postępowaniu nie ma obowiązku wypełniania ustępu 7 formularza ofertowego. Brak podania w formularzu ofertowym liczby pracowników zatrudnionych w ramach umowy o pracę na pełen etat, **którym wykonawca powierzy realizację przedmiotu zamówienia** w zakresie odbierania, sortowania, nadawania, doręczania i wydawania przesyłek pocztowych nie będzie oznaczał, że oferta takiego wykonawcy zostanie w postępowaniu odrzucona. **Oferta taka zostanie przez Zamawiającego oceniona ale nie uzyska ona dodatkowych punktów w kryterium 2 – kryterium społeczne.**

Jednocześnie treść ustępu 8 załącznika nr 1 oraz możliwość naliczania kar umownych określonych w ustępie 6 w pkt 4 i 5 załącznika nr 3 do ogłoszenia w przypadku niewywiązywania się z opisanych w ustępie 8 załącznika nr 1 do ogłoszenia i umowie obowiązków, **będą się odnosiły wyłącznie do wykonawcy który w swojej ofercie w ustępie 7 załącznika nr 1** do ogłoszenia poda liczbę pracowników zatrudnionych w ramach umowy o pracę na pełen etat, **którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia** w zakresie odbierania, sortowania, nadawania, doręczania i wydawania przesyłek pocztowych, **a nie każdego wykonawcy.**

Mając na uwadze powyższe Zamawiający dokonuje następującej modyfikacji - w załączniku nr 3 do ogłoszenia w ustępie 6 - Kary umowne po punkcie 5 dodaje zapis o następującej treści :

Uwaga: Powyższe punkty (4 i 5) zostaną umieszczone w umowie, jeżeli Wykonawca wypełnił ustęp 7 formularza ofertowego - załącznik nr 1 do ogłoszenia o zamówieniu.

Ponadto Zamawiający nie dokona modyfikacji załącznika nr 3 do ogłoszenia o zapis dotyczący kary umownej należnej Wykonawcy w przypadku opóźnienia się Zamawiającego z dostarczeniem do placówki pocztowej nadawanych przesyłek pocztowych.

Pytanie 9

W załączniku nr 1 do umowy w pkt 3 Zamawiający wymaga podania przyczyny niedoręczenia przesyłki. Wykonawca wnosi o wykreślenie w zdaniu pierwszym tego postanowienia następującej treści: „, z podaniem przyczyny niedoręczenia". To samo dotyczy pkt 5 w załączniku nr 4.

Odpowiedź na pytanie nr 9:

Zamawiający dokonuje następującej modyfikacji - punkt 3 załącznika nr 1 do umowy oraz punkt 5 załącznika nr 4 do ogłoszenia otrzymują brzmienie:

Przez zwroty rozumie się zwroty niedoręczonych przesyłek pocztowych po wyczerpaniu możliwości ich doręczenia lub wydania odbiorcy. Przez ZPO (zwrotne potwierdzenie odbioru) rozumie się zwrot pokwitowanego przez adresata potwierdzenia odbioru.

Pytanie 10

W załączniku nr 1 do umowy w pkt 7 i w pkt 9 Załącznika nr 4 do ogłoszenia o zamówieniu Zamawiający wymaga, żeby usługa dostarczania przesyłek pocztowych była świadczona przez Wykonawcę na terenie RP i poza granicami RP. Wykonawca wskazuje, iż nie może zagwarantować doręczenia przesyłek do każdego adresu poza granicami kraju, bowiem doręczenia przesyłek w innych państwach uzależnione jest od zawartych umów międzynarodowych i jest wykonywane przez administracje pocztowe poszczególnych państw zatem Wykonawca nie może zobowiązać się do świadczenia usługi dostarczania przesyłek do każdego wskazanego przez nadawcę adresu poza granicami RP. W związku z tym prosimy o zmianę tego postanowienia na następujące:

„6. Przesyłki nadawane przez Zamawiającego dostarczane będą przez Wykonawcę do każdego miejsca w kraju a poza granicami kraju do państw ujętych w wykazie umieszczonym w cenniku usług powszechnych, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie umowami międzynarodowymi”.

Odpowiedź na pytanie 10:

Zamawiający dokonuje następującej modyfikacji - punkt 7 załącznika nr 1 do umowy oraz punkt 9 załącznika nr 4 do ogłoszenia otrzymują brzmienie:

Przesyłki nadawane przez Zamawiającego dostarczane będą przez Wykonawcę do każdego wskazanego przez Zamawiającego adresu w Polsce a poza granicami kraju do państw obszar EUROPY oraz innych państw ujętych w wykazie umieszczonym w cenniku usług wykonawcy, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie umowami międzynarodowymi.

Powyższe wyjaśnienia stanowią integralną część ogłoszenia o zamówieniu i są wiążące dla Wykonawców. Jednocześnie zamawiający informuje, iż termin składania i otwarcia ofert nie ulega zmianie.

**p.o. DYREKTORA
Powiatowego Urzędu Pracy
w Żninie**

Olga Berdysz